

J7

DELIBERAÇÃO
SOBRE
PROCESSO REFERENTE ÀS RELAÇÕES
ENTRE OS PODERES POLÍTICO E ECONÓMICO
E OS ÓRGÃOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL
(Aprovada em reunião plenária de 17 de Novembro de 2004)

Introdução

A.

Quanto a declarações do Ministro dos Assuntos Parlamentares sobre os comentários políticos do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa na TVI e a cessação destes

B.

Quanto a declarações do Ministro de Estado e da Presidência sobre o papel do “poder político acerca do modelo da programação do operador de Serviço Público”

C.

Quanto a circunstâncias de alterações na Direcção do “Diário de Notícias”

D.

Quanto a aspectos da relação entre os poderes político e económico e os órgãos de comunicação social

E.

Conclusões

F.

Recomendação

18112

J7

INTRODUÇÃO

1. Segundo o n.º 4 do art.º 38º da Constituição, “*O Estado assegura a liberdade e a independência dos órgãos de comunicação social perante o poder político e o poder económico, impondo o princípio da especialidade das empresas titulares de órgãos de informação geral, tratando-as e apoiando-as de forma não discriminatória e impedindo a sua concentração, designadamente através de participações múltiplas ou cruzadas*”.

2. De acordo com o art.º 39º da CRP, cabe “*a uma entidade administrativa independente assegurar nos meios de comunicação social*” designadamente:

“a) o direito à informação e a liberdade de imprensa;

b) A não concentração da titularidade dos meios de comunicação social;

c) A independência perante o poder político e o poder económico;

d) O respeito pelos direitos, liberdades e garantias pessoais;

e) O respeito pelas normas reguladoras das actividades de comunicação social;

f) A possibilidade de expressão e confronto das diversas correntes de opinião;

.....“

3. São atribuições da Alta Autoridade para a Comunicação Social (AACS), conforme o art.º 3º da Lei n.º 43/98, de 6 de Agosto, nomeadamente:

“

a) Assegurar o exercício do direito à informação e à liberdade de imprensa;

b) Providenciar pela isenção e rigor da informação;

J7

- c) *Zelar pela independência dos órgãos de comunicação social perante os poderes político e económico;*
- c) *Contribuir para garantir a independência e o pluralismo dos órgãos de comunicação pertencentes ao Estado e a outras entidades públicas ou a entidades directa ou indirectamente sujeitas ao seu controlo económico;*
- d) *Contribuir para garantir a independência e o pluralismo dos órgãos de comunicação social pertencentes ao Estado e a outras entidades públicas ou a entidades directa ou indirectamente sujeitas ao seu controlo económico.*

... ..

- g) *Assegurar a observância dos fins genéricos e específicos da actividade de rádio e televisão, bem como dos que presidiram ao licenciamento dos respectivos operadores, garantindo o respeito pelos interesses do público, nomeadamente dos seus extractos mais sensíveis.*
- h) *Incentivar a aplicação, pelos órgãos de comunicação social, de critérios jornalísticos ou de programação que respeitem os direitos individuais e os padrões éticos exigíveis.*

É competência da AACS, nos termos do art.º 4º da mesma lei, designadamente:

... ..

- n) *Apreciar, por iniciativa própria ou mediante queixa, e no âmbito das suas atribuições, os comportamentos susceptíveis de configurar violação das normas legais aplicáveis aos órgãos de comunicação social, adoptando as providências adequadas, bem como exercer as demais competências previstas noutros diplomas relativas aos órgãos de comunicação social.*

... .. “

17114

J3

4. Por assim ser,

havendo, a 4.10.04, o Ministro dos Assuntos Parlamentares, dr. Rui Gomes da Silva,

alegado em público, no essencial, que os comentários políticos do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, semanalmente, no "Jornal Nacional" da TVI, constituíam um ataque sistemático ao Governo em geral e ao Primeiro-Ministro em especial, envolviam "falsidades" e "mentiras" a propósito do Governo, correspondiam a um modelo monologado, singular à escala europeia, que incumpria o dever do contraditório,

manifestado surpresa pela não intervenção da AACS na matéria, dado este órgão já se ter pronunciado em situação semelhante, justamente em defesa do contraditório,

e acrescentado que, nesse ataque sistemático ao Governo e ao Primeiro-Ministro, convergiam um diário e um semanário que não identificou,

havendo, a 6.10.04 – e depois de uma reunião, a 5.10.04, com o presidente do Grupo Media Capital, proprietário da TVI, reunião que teria, segundo o eng. Miguel Pais do Amaral, como objectivo abordar questões estratégicas do grupo e daquela estação televisiva –, o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa anunciado que dava por terminados os seus comentários políticos na TVI,

tendo o Ministro de Estado e da Presidência declarado, no I Colóquio da Rádio e Televisão de Portugal, na RTP, a 19.09.04, conforme despacho da LUSA, do mesmo dia, que ao poder político incumbia "o modelo de programação do operador de Serviço Público", que "não são os jornalistas nem as administrações que vão responder perante os eleitores", que "não são os jornalistas (que respondem) perante o povo (...) por doutorados que sejam", que é necessário "haver limites à independência dos operadores públicos" sob pena de ser adoptado "um modelo perverso",

e tendo a escritora Clara Ferreira Alves divulgado, em 25.10.04, que recusara o convite para directora do "DN" por não lhe haverem sido

18115

J7

dadas condições para fazer um jornal de referência e isenção e por não querer ser uma “*comissária política*”,

a AACS,

considerando as queixas recebidas a propósito do ocorrido com as intervenções televisivas do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa¹,

considerando o teor do comunicado do Sindicato dos Jornalistas relativo ao mesmo caso, recebido a 7.10.04,

e podendo estar em causa, nos três casos, designadamente o princípio da independência dos órgãos de comunicação social perante os poderes político e económico, princípio para cuja aplicação deve contribuir (conforme a citada alínea c) do art.º 3º da Lei nº 43/98, de 6 de Agosto (LAACS),

podendo, especificamente, estar em causa, no caso que envolve o Serviço Público de Televisão, o princípio da independência dos órgãos de comunicação social pertencentes ao Estado (referido na alínea d) do mesmo art.º),

e na linha de interpretação do papel deste órgão e do respectivo desempenho ao longo dos anos e em diversos contextos políticos,

deliberou abrir um processo conjunto.

A. QUANTO A DECLARAÇÕES DO MINISTRO DOS ASSUNTOS PARLAMENTARES SOBRE OS COMENTÁRIOS POLÍTICOS DO PROF. MARCELO REBELO DE SOUSA NA TVI E A CESSAÇÃO DESTES

A.1 FACTOS

A.1.1 Segundo um despacho da Agência Lusa e conforme reportagem da TSF, o Ministro dos Assuntos Parlamentares afirmou publicamente, a 4.10.04.,

¹ De António Augusto dos Santos, de Alfredo Guilherme Almeida Alves Pereira e de Jorge Teixeira, entradas neste órgão respectivamente a 8.10.04, 3.11.04 e 11.10.04.

17

- sentir-se “*revoltado com as mentiras*” e com “*as falsidades*”, com as expressões “*de ódio*”, produzidas, sobre o Governo, pelo Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, nos seus comentários políticos semanais no “Jornal Nacional” da TVI;
 - constituir este modelo de comentários “*um caso único*” em toda a Europa”, por, referiu, não haver “*em país algum uma pessoa a perorar 45 minutos sobre política sem ser sujeita ao contraditório e apenas defender os seus interesses pessoais*”;
 - haver uma acção convergente com o referido comentário político por parte de um diário e de um semanário;
 - e estranhar que a AACS – que emitira pareceres críticos sobre os debates semanais de domingo na RTP, entre os actuais Primeiro-Ministro, dr. Pedro Santana Lopes, e secretário-geral do PS, eng. José Sócrates, defendendo a participação de outras forças políticas nos debates – não se tenha pronunciado sobre os comentários políticos do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa.
- A.1.2 A 6.10.04 – e após uma reunião, a 5.10.04, com o Presidente do Grupo Media Capital, proprietário da TVI – , o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa anunciou que cessava o seu comentário político.
- A.1.3 Tal ocorrência teve grande eco público e suscitou uma audiência do Presidente da República ao comentarista, a 7.10.04, após o que, genericamente embora, o dr. Jorge Sampaio manifestou apreensões quanto a condicionalismos à liberdade de expressão e de intervenção crítica em órgãos de comunicação social.
- A.1.4 A 8.10.04, o Director de Informação da TVI anunciou, no final do “Jornal da Noite” daquela estação, que não tivera qualquer intervenção no processo da cessação do comentário político do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, sendo a ela contrário.
- A.1.5 Aberto o processo, e para o devido esclarecimento dos factos, a AACS ouviu:
- o Ministro dos Assuntos Parlamentares, dr. Rui Gomes da Silva, em 19.10.04;

17117

J7

- o presidente do Grupo Media Capital, eng. Miguel Pais do Amaral, em 21.10.04 e 9.11.04;
- o Director de Informação da TVI, dr. José Eduardo Moniz, em 21.10.04 e 8.11.04;
- o director do jornal PÚBLICO, dr. José Manuel Fernandes, em 25.10.04;
- o director do semanário EXPRESSO, arq. José António Saraiva, em 26.10.04;
- o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, em 27.10.04.

O Ministro dos Assuntos Parlamentares declarou, fundamentalmente, na audição:

- que o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa sistematicamente atacava o Governo e especialmente o Primeiro-Ministro nos seus comentários políticos na TVI;
- que nesses comentários frequentemente se faltava à verdade;
- que com esses comentários a TVI incumpria o dever do contraditório;
- que nem ele nem nenhum outro membro do Governo haviam utilizado, a propósito, os direitos de resposta e de rectificação;
- que o modelo dos comentários políticos em causa era, pela sua duração e pela sua condição de quase monólogo, singular, nomeadamente na Europa;
- que os jornais que convergiam com esses comentários nos sistemáticos ataques ao Governo e aos quais se referira, a 4.10.04, como “*um diário e um semanário*”, eram o PÚBLICO e o EXPRESSO;

18118

J7

Interpelado sobre como classificava essa convergência, declarou tratar-se de um “cabala” que qualificou de “involuntária”.

O presidente do Grupo Media Capital ², eng. Miguel Pais do Amaral, disse, essencialmente:

- que a reunião que tivera, a 5.10.04, com o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, fora por ele marcada em 1.10.04, portanto antes das declarações do Ministro dos Assuntos Parlamentares, e que – sendo, sublinhou, “*um encontro de amigos*” – se destinava a tratar de assuntos de estratégia empresarial da TVI, envolvendo aspectos de programação, e a pedir ao Prof. Marcelo Rebelo de Sousa aconselhamento jurídico;
- que decisão do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa de cessar os seus comentários políticos na TVI constituiu para ele uma surpresa;

² Apresentando-se numa “Offering Circular” de 29.03.04, a potenciais accionistas, diz a Media Capital: “O Grupo Media Capital, com o seu canal de televisão, TVI, é a estação de televisão líder em Portugal, tanto em termos de quota de audiência em horário nobre como de receitas publicitárias. A posição do Grupo na televisão, aliada a uma posição de número dois tanto em rádio como em publicidade exterior e a uma presença na Internet e na publicação de revistas, faz do Grupo um participante significativo no mercado publicitário português. A concentração do Grupo na manutenção da sua posição de liderança nas audiências de TV em horário nobre pelo recurso a programação própria de alta qualidade e o forte reconhecimento de marca do Grupo para beneficiar do prosseguimento da recuperação do mercado publicitário português. Durante o ano terminado em 31 de Dezembro de 2003, o Grupo teve receitas de exploração de € 199,8 milhões, EBITDA (lucros antes de juros, impostos, depreciações e amortizações) de €36 milhões e resultados de exploração de € 5,2 milhões.

Os negócios do Grupo repartem-se pelas seguintes divisões principais.

- **Televisão.** A divisão de televisão do Grupo desenvolve actividades de emissão, produção e transmissão. A divisão de televisão gerou € 135,3 milhões, o que corresponde a 67,7% das receitas de exploração totais do Grupo, no ano terminado em 31 de Dezembro de 2003 e é a principal divisão operacional do Grupo.
- A emissão de televisão é feita através da TVI, um dos três canais de televisão de sinal aberto existentes em Portugal que vendem tempo de publicidade comercial. A TVI é um canal de televisão generalista que oferece a uma ampla audiência de espectadores uma programação equilibrada. Desde Novembro de 2000, o canal atinge as mais altas audiências em horário nobre através de uma conjugação equilibrada de notícias, ficção portuguesa e programação de telerealidade. A TVI é um líder consolidado na televisão portuguesa, com uma quota de 36,8% de audiência em horário nobre e um a quota de 40,9% das receitas publicitárias líquidas em Portugal durante 2003.
- **Outras actividades de comunicação social.** As outras actividades do Grupo na comunicação social incluem emissões de rádio, publicidade exterior e outras. No seu conjunto, estas actividades geraram €64,5 milhões, o que representa 32,3% das receitas de exploração do Grupo no ano terminado em 31 de Dezembro de 2003.”

18119

17

- que pedira ao Prof. Marcelo Rebelo de Sousa que reconsiderasse e continuasse a fazer as suas intervenções na estação;
- que não actuara sob pressões políticas ou outras;
- que não é pressionável;
- que dentro de seis a nove meses tudo se tornará claro.

O Director de Informação da TVI declarou, fundamentalmente:

- que se encontrava no estrangeiro quando da reunião entre o presidente do Grupo Media Capital e o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa;
- que não teve conhecimento prévio do objectivo dessa reunião;
- que só tomou conhecimento dessa reunião e das suas consequências através de contactos com os dois intervenientes;
- que a ambos manifestou a sua discordância quanto à cessação da colaboração do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa como comentarista político;
- que tentou, junto dele e junto do presidente do Grupo Media Capital, superar a situação e fazer com que o comentarista prosseguisse nas suas intervenções na TVI;
- que manifestou junto do presidente do Grupo Media Capital a sua discordância quanto à intervenção do órgão de gestão em domínios de exclusiva responsabilidade da Direcção de Informação;
- que os comentários políticos do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa no “Jornal Nacional” da TVI se inseriam nesse domínio, de exclusiva responsabilidade da Direcção de Informação.

O director do PÚBLICO afirmou essencialmente:

J7

- que as afirmações do Ministro dos Assuntos Parlamentares relativamente a uma acção anti-governamental conjunta, por parte do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, do PÚBLICO e do EXPRESSO, eram infundadas;
- que tais afirmações decorriam de desconhecimento da natureza e do funcionamento da profissão jornalística;
- que o dever deontológico do contraditório não tem aplicação ao caso dos comentaristas/colunistas dos órgãos de comunicação social, sendo desse tipo os comentários políticos em causa;
- que as declarações do Ministro dos Assuntos Parlamentares constituíam uma forma de pressão sobre a TVI;
- que tais declarações revelam insuficiência de “*cultura democrática*”;
- que tais declarações demonstram a fragilidade do Governo.

O director do EXPRESSO fundamentalmente referiu:

- que as declarações do Ministro dos Assuntos Parlamentares quanto a uma acção contra o Governo na qual convergiram o EXPRESSO e o PÚBLICO e o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa não tinham qualquer fundamento;
- que tais alegações resultavam de falta de conhecimento da natureza e do funcionamento dos jornais;
- que o dever deontológico do contraditório não se coloca aos órgãos de comunicação social, em intervenções de comentaristas, identificáveis com as dos colunistas da imprensa;
- que as afirmações do Ministro dos Assuntos Parlamentares sobre os comentários políticos do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa constituem uma pressão sobre a TVI;

17121

J7

- que, no caso, houve também *“uma pressão óbvia da TVI para que (o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa) moderasse os seus comentários e um aproveitamento também óbvio por parte (dele) das circunstâncias que estavam criadas”*;
- que falta ao poder político *“calo democrático”*;
- que há neste momento uma evidente pressão nos meios que têm o Estado como accionista.
- que *“há pressões directas e indirectas, como temos visto todos os dias, por exemplo, na tentativa de mudar a direcção do DN; isso é uma pressão directa evidente”*;
- que tudo isto revela *“a fragilidade do poder político”*.

O arq.º José António Saraiva confirmou ainda a origem governamental da notícia publicada pelo EXPRESSO referente à aceitação por parte da dr.ª Clara Ferreira Alves do convite para directora do “DN”.

O Prof. Marcelo Rebelo de Sousa declarou, essencialmente:

- que o seu silêncio sobre os motivos da cessação dos seus comentários políticos na TVI se devia a questões de sensibilidade moral decorrentes da amizade que o ligava ao eng. Miguel Pais do Amaral ;
- que decidira quebrar esse silêncio dadas as versões apresentadas pelo presidente do Grupo Media Capital quer em declarações aos jornalistas após a sua audição na AACS quer na audição na Assembleia da República;
- que se limitaria a dizer o mínimo necessário para a defesa da sua honra;
- que esperou, em vão, ser ouvido pela Assembleia da República;

18122

17

- que fora convocado, em 1.10.04, pelo presidente do Grupo Media Capital, para uma reunião;
- que o eng. Miguel Pais do Amaral não lhe havia dado a conhecer previamente o objectivo ou objectivos do encontro;
- que contactou o Director de Informação da TVI, o qual se encontrava no estrangeiro, no sentido de apurar o propósito de tal reunião;
- que, em 5.10.04, o presidente do Grupo Media Capital não lhe havia solicitado nenhum aconselhamento jurídico;
- que o eng. Miguel Pais do Amaral lhe havia, sim, dito:
 - depender uma estação de televisão de uma licença estatal e de condicionalismos económicos e financeiros do Estado e do Governo para viver, o que não pode deixar de ter consequências na liberdade de informação e de opinião;
 - ter de tomar iniciativas em função da entrada da RTL/Grupo Bertelsmann no capital do Grupo Media Capital;
 - discordar da orientação geral da informação na TVI;
 - ser inaceitável haver na TVI uma informação e uma opinião sistematicamente anti-governamentais;
 - ser, assim, necessário que ele, Marcelo Rebelo de Sousa, repensasse a orientação dos seus comentários;
 - ser o prazo para tal de *“duas semanas ou um pouco mais, até ao final do mês”*;
- que, perante tais afirmações e condições, decidiu no dia seguinte cessar o seu comentário político;
- que as declarações do Ministro dos Assuntos Parlamentares constituíram *“uma pressão e um condicionamento”* sobre a TVI;

1123

J7

- que a denúncia feita pelo Ministro quanto a uma “*cabala involuntária*” do EXPRESSO, PÚBLICO e TVI era “*uma ofensa à inteligência dos portugueses*”;
- que lamentava que o eng. Miguel Pais do Amaral nunca tivesse condenado essa forma de pressão pública;
- que ficou muito magoado com a declaração do eng. Miguel Pais do Amaral sobre a possibilidade de virem a saber se dentro de 6 a 9 meses as razões da sua recusa em continuar como comentador político da TVI, permitindo que se pensasse que a sua motivação decorria de uma sua eventual candidatura presidencial.

Declarou o Director de Informação da TVI, na segunda audição, essencialmente:

- que o presidente do Grupo Media Capital nunca interferira na sua área de competências como Director de Informação;
- que parte do contraste entre as versões dos intervenientes na reunião havida entre o eng. Miguel Pais do Amaral e o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa resultava de interpretações pessoais;
- que confirmava o anunciado acordo entre o presidente do Grupo Media Capital e a Direcção de Informação da TVI, definindo direitos e deveres de ambas as partes;
- que esse acordo confirmava nomeadamente a autonomia editorial da Direcção de Informação;
- que esse acordo decorria de necessidades sentidas designadamente em função da cessação dos comentários políticos do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa;
- que nunca o presidente do Grupo Media Capital lhe manifestara desagrado quanto à generalidade dos critérios e da prática da Direcção de Informação.

14124

17

Abordada – dados os objectivos do presente processo e a experiência passada do dr. José Eduardo Moniz no desempenho de Director de Informação da RTP – a questão das afirmações do Ministro da Presidência sobre o papel do poder político acerca do modelo de programação do Serviço Público de Televisão, considerou que tal concepção do papel do poder político neste domínio colide frontalmente com o legalmente estabelecido e com a prática de autonomia e de responsabilidade das direcções de programação e informação daquele Serviço Público. Pelo que, acrescentou, se tais afirmações houvessem sido produzidas sendo ele ainda Director de Informação da RTP, pediria imediatamente a demissão.

Disse, depois, na segunda audição, o presidente do Grupo Media Capital:

- que eram despropositadas e ridículas as suposições divulgadas por órgãos de comunicação social relativamente a hipóteses de pressões governamentais ou outras sobre ele;
- que a estratégia da Media Capital é estritamente empresarial;
- que o caso é um assunto interno;
- que a reunião entre ele e o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, sendo o objectivo abordar a estratégia da empresa, necessariamente envolvia o posicionamento editorial;
- que admitia duas interpretações sobre o alcance da conversa: sendo a sua a de que se tratara de uma troca de impressões entre amigos e de um pedido de aconselhamento jurídico a propósito da estratégia da empresa, e podendo ser a do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa a de que o diálogo envolvera a posição da empresa sobre a sua colaboração;
- que a sua referência, na audição de 21.10.04, na AACS, a uma porventura clarificação de alguns condicionantes da ocorrência dentro de seis a nove meses se relacionava com previsíveis concretizações da estratégia da empresa;

18125

J7

- que não fora pressionado para condicionar a intervenção do comentarista;
- que admitia ser o quadro institucional, político, funcional, do Estado, um elemento a considerar pela generalidade das estratégias empresariais;
- que sabia o que era ser pressionado, por tal ter sido tentado, alegadamente de forma indirecta, através de uma acção de investigação fiscal, na sua empresa SOCI, detentora do semanário “O Independente”, sendo então Ministro com tutela da Direcção-Geral com responsabilidade no domínio fiscal, o Prof. Jorge Braga de Macedo;
- que o acordo estabelecido entre si e o Director de Informação da TVI era uma reafirmação dos direitos e deveres de ambas as partes, que qualificou de útil;
- que encarava a possibilidade de divulgar publicamente tal acordo.

A.2 PONDERAÇÃO

A.2.1 Deliberações da AACS relativas a comentários políticos

Assinale-se preambularmente que este órgão se tem pronunciado de facto – conforme referia, a 4.10.04, o Ministro dos Assuntos Parlamentares –, sobre questões relativas a comentários políticos.

São de tal exemplos as suas Deliberações de 4.12.02 e de 8.01.03.

No primeiro dos dois referidos documentos, (“**Deliberação sobre a curialidade ética/legal do comentário político residente na RTP 1**”, envolvendo a participação do dr. Pedro Santana Lopes e do eng. José Sócrates num espaço semanal), sublinhava-se a “*necessidade de (que os formatos) desses espaços e desses episódios (sejam preparados) com o maior cuidado (...) visando por um lado evitar a confusão de estatuto entre o comentário político, que subentende isenção, e o debate político, que envolve disputa assumida entre as diferentes sensibilidades político/partidárias, bem como, por outro*”

17126

17

lado e ainda, impedir o afinilamento da opinião pública transmitida, o que violaria o dever de pluralismo que vincula a concessionária do serviço público de televisão.”

No segundo dos documentos (“**Deliberação sobre queixa de João Pinto Pires Eduardo** (Pedro Faria e Luís Marques) **contra a TVI**”, justamente a propósito do comentarista político agora em causa, afirmava-se:

“... a intervenção de Marcelo Rebelo de Sousa, embora inserida num serviço noticioso, assume claramente a natureza de uma unidade que é opinião e comentário, não se confundindo com os conteúdos jornalísticos propriamente ditos. A sua regularidade e a escolha editorial de um determinado formato permitem, aliás, a sua singularização no contexto em que surge.”

A.2.2 Colóquio sobre o comentário político nos media promovido pela AACCS

Refira-se também que a AACCS promoveu, em 5.12.95, o Colóquio “**O Comentário Político na Comunicação Social**”, dividido em duas partes, a primeira sobre a “Independência e a ética do Comentário Político”, com comunicações dos drs. José Miguel Júdice, José Carlos de Vasconcelos, Fernando Rosas e José Ribeiro e Castro, a segunda relativa à “Influência do Comentário Político na opinião pública”, com comunicações do arq.º José António Saraiva e dr. Manuel José Homem de Melo, Prof. Manuel Villaverde Cabral e dr. Daniel Proença de Carvalho.

Pelo interesse de caracterização da função de comentário e comentador políticos, e estando em causa um comentador político, refira-se que o Prof. Vital Moreira fechou, com uma síntese, o Colóquio, referindo, entre outras, as seguintes questões abordadas:

a) A tipologia de comentadores políticos

- o agente político “*doublé*” de comentador;
- o ex-agente político “*doublé*” de comentador político;

19127

17

- o comentador político “independente”, isto é, o historiador, o homem de cultura, o sindicalista, o empresário;
- o jornalista que faz comentário político;
- o editor do órgão de comunicação social que faz comentário político.

b) A independência dos comentadores políticos

- como estrita neutralidade, como imparcialidade;
- como não obediência a outros factores e interesses que não o próprio juízo do comentador; isto é, não submissão a interesses partidários, a grupos de pressão, a grupos económicos, etc.

A primeira destas duas noções de “independência”, em rigor, não existiria, por não haver um comentário político estritamente neutral, imparcial, de total isenção em relação a pré-compreensões ou opiniões políticas. Deve existir, sim, a independência do comentador em relação a outros interesses que não sejam o seu próprio juízo, a sua mundividência.

c) A ética política do comentador

Emergiram no Colóquio três posições alternativas:

- o juízo sobre o comentário político deve ser feito pela opinião pública, pelo mercado;
- o comentário político deve obedecer a requisitos éticos precisos;
- o comentário político deve obedecer a uma ética mínima e essa refere-se, sobretudo, ao respeito pela integridade dos factos, ao respeito pelos visados e ao respeito pelo público.

17

d) *Modelos de sanção e de garantia da independência e da ética*

Assinalaram-se duas posições:

- a de um regime de incompatibilidades, designadamente a acumulação da função de comentador político com a de agente político;
- a da obrigação de transparência, ou seja, de o comentador identificar a sua posição quanto ao assunto comentado.

A.2.3 A questão do contraditório

O Estatuto do Jornalista/Lei nº 1/99, de 13 de Janeiro, estabelece, no seu Art.º 13ª, entre outros, os seguintes deveres:

“

- a) *Exercer a actividade com respeito pela ética profissional, informando com rigor e isenção;*
- b) *Respeitar a orientação e os objectivos definidos no estatuto editorial do órgão de comunicação social para que trabalhem;*
- c) *Abster-se de formular acusações sem provas e respeitar a presunção de inocência;*

... ..

“

Diz-se no ponto 1 do Código Deontológico do Jornalista, documento aprovado em 4 de Maio de 1993, em assembleia promovida pelo Sindicato de Jornalistas:

“... O jornalista deve relatar os factos com rigor e exactidão e interpretá-los com honestidade. Os factos devem ser comprovados, ouvindo as partes com interesses atendíveis no caso. A distinção entre notícia e opinião deve ficar bem clara aos olhos do público.”

Decorre designadamente deste quadro a exigência do contraditório.

18129

17

Mas tal não se aplica ao caso dos comentários políticos do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa.

Não estamos perante um espaço noticioso.

Estamos perante uma secção de opinião. Dada a sua estrutura e o seu discurso. Dada a sua identificação como tal. Dada a largamente estabelecida imagem da intervenção jornalística do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa.

Verifica-se, aliás, que a TVI apresenta um conjunto de comentaristas com muito significativa diversidade de visões políticas e culturais.

Sublinhe-se que a pelo Ministro dos Assuntos Parlamentares invocada doutrina da AACCS a propósito de comentários políticos não é aplicável à presente situação.

Sublinhe-se ainda que o Ministro dos Assuntos Parlamentares, havendo referido embora temas sobre os quais o comentarista político teria faltado à verdade, como a baixa dos impostos e o cumprimento do limite do deficit, não concretizou tais faltas à verdade.

Sublinhe-se que nem o Ministro dos Assuntos Parlamentares nem qualquer outro membro do Governo entenderam utilizar o instrumento legal do direito de resposta ou de rectificação.

A.2.4 A alegada singularidade europeia do modelo do comentário político do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa

A singularidade não se confirma.

Designadamente em Portugal, a SIC aplicou-o, sendo, separadamente, comentadores os drs. Pedro Santana Lopes, Paulo Portas, Manuel Maria Carrilho e Pacheco Pereira.

18130

17

A.2.5 A cessação do comentário político do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa na TVI.

Sublinhemos:

- que, a 1.10.04, o presidente do Grupo Media Capital solicita um encontro com o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa;
- que, em 4.10.04, o Ministro dos Assuntos Parlamentares afirma publicamente que os comentários políticos do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa constituem um ataque sistemático ao governo em geral e ao Primeiro-Ministro em especial, contêm “*mentiras*” e “*falsidades*”, implicam o incumprimento do dever do contraditório, correspondem a um modelo único na Europa, e que estranha a não intervenção da AACS, até por este órgão ter já, segundo ele, definido uma posição sobre debates políticos, designadamente os que envolviam o dr. Pedro Santana Lopes e o eng. José Sócrates;
- que, em 5.10.04, se dá a reunião entre o presidente do Grupo Media Capital e o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa;
- que, em 6.10.04, o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa anuncia ter decidido cessar a sua colaboração como comentador político na TVI;
- que, em 19.10.04, numa audição na AACS, o Ministro dos Assuntos Parlamentares recusa ter feito qualquer pressão tendente a que cessasse essa colaboração;
- que, em 21.10.04, em audição na AACS, o presidente do Grupo Media Capital afirma que a reunião – sendo embora, como fez questão de sublinhar, um encontro de amigos – tinha como objectivo tratar de assuntos estratégicos da TVI e pedir aconselhamento jurídico ao Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, e nega ter levado o comentarista a cessar as suas intervenções na TVI, assim como nega ter sido pressionado e ser pressionável;
- que, em 27.10.04, em audição na AACS, o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa afirma que o presidente do Grupo Media Capital lhe

↓/3

declarou que a televisão depende de uma licença pública e de várias circunstâncias económicas e financeiras, o que pode ter consequências na liberdade de informação e de opinião, que lhe exigiu a alteração do sentido crítico dos seus comentários políticos e que lhe deu o prazo até ao final do mês para que tal ocorresse; pelo que, declarou o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, decidiu cessar a sua colaboração;

- que, em 9.11.04, em segunda audição na AACCS, o presidente do Grupo Media Capital reconhece que os assuntos estratégicos que constituíam o objectivo e o conteúdo da sua reunião com o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa envolviam aspectos editoriais;
- que à reunião em causa não assistiu o Director de Informação da TVI, dr. José Eduardo Moniz, aliás ausente no estrangeiro; tal Director só teve conhecimento da ocorrência, incluindo a decisão do Prof. Marcelo de Sousa, através de contactos telefónicos com o comentarista e com o presidente do Grupo Media Capital.

A.3 Apreciando e finalizando:

A.3.1 As declarações do Ministro dos Assuntos Parlamentares

Um membro do Governo tem, decerto, como qualquer cidadão, o direito à opinião.

Designadamente, sobre o desempenho quer de um comentador político quer de um jornal diário e de um semanário.

O dr. Rui Gomes da Silva exerceu esse direito.

Exercendo, aliás, publicamente, o contraditório.

Ocorre, porém, que a opinião de um membro do Governo, sendo livre, implica, quando assumida nos termos em que foi, uma responsabilidade política.

Implica o próprio Governo.

18132

J7

Em especial, e foi o caso, se sai em defesa do Governo em geral e do Primeiro-Ministro em especial.

Essa intervenção tem, funcional, institucionalmente, esse peso³.

Perante a opinião pública.

Tal como perante os agentes do mercado mediático.

No quadro legislativo, regulamentar e administrativo onde a actividade empresarial mediática se insere, quadro que, naturalmente, o Estado interpreta, aplica, acciona.

Mercado no qual o Estado tem, directa e indirectamente, presença significativa.

Directamente, em termos de Serviço Público de Televisão.

Indirectamente, através de participação, privilegiada, no grupo de telecomunicações, media e tecnologia de informação que é a PT.

Pelo que tal tipo de intervenções – ademais vindo de um governante, exercendo-se em defesa do Governo em geral e do Primeiro-Ministro em especial, inserindo-se no referido contexto – constitui objectivamente uma pressão ilegítima.

A.3.2 Os acontecimentos na TVI

Põe-se, desde logo, a questão de saber se o caso, envolvendo uma empresa, é uma questão estritamente empresarial. Pelo que, a ser assim, e havendo que as dirimir no plano legal, tal não caberia à AACCS, mas a outra sede.

³ Acrescida, aliás, pela intervenção, a propósito, do Ministro das Actividades Económicas, eng^o Álvaro Barreto, que, em entrevista ao PÚBLICO, “Rádio Renascença” e programa “Diga lá Excelência”, do Canal Dois, afirmando embora “que não teria tomado a iniciativa do (seu) colega Gomes da Silva...” e que não havia nada “como deixar o prof. Marcelo fazer os seus comentários livremente”, considerou que, como empresário, em situação semelhante à do eng^o Miguel Paes do Amaral era capaz de fazer o que ele alegadamente terá feito. Porque, disse, “não há nenhum grupo económico nacional e internacional que não tenha (a) preocupação” em termos de hostilização de governos.

57

Ocorre porém que a natureza do caso, que as declarações do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa sublinham, coloca a questão num domínio da atribuição desta AACCS, o de zelar pela independência dos órgãos de comunicação social perante os poderes político e económico.

Não apenas em relação às afirmações do Ministro dos Assuntos Parlamentares, mas também em relação às alegadas declarações do eng. Miguel Pais do Amaral quanto ao condicionalismo político e financeiro (nomeadamente, a entrada do Grupo RTL/Bertelsmann⁴) que determinaria a necessidade de uma alteração no conteúdo dos referidos comentários.

Acrescente-se que factos apurados implicam a questão da autonomia e responsabilidade exclusiva de um Director de Informação.

⁴ Do Relatório **Concentrações transnacionais na Europa**, preparado pelo AP-MD (Painel consultivo do CDMM sobre as concentrações dos media, o pluralismo e as questões da diversidade) / Conselho da Europa: "O grupo de radiodifusão RTL, cuja sede está situada no Luxemburgo, é a mais importante sociedade privada de radiodifusão na Europa, com participações em 26 cadeias de televisão e 24 estações de rádio, presentes em nove países europeus. O grupo foi criado em 2000 na sequência da fusão CLT-UFA, o grupo de rádio e de televisão pertencente à Bertelsmann (+WAZ 20%) e ao grupo belgo-canadiano Bruxelles Lambert (GBL), com a sociedade britânica de produção Pearson TV (pertencente à Pearson, Reino Unido). Em Julho de 2001, Bertelsmann tornou-se accionista maioritário do grupo (com 90,4%). O grupo RTL controla designadamente:

- Cadeias de televisão (mais de 170 milhões de telespectadores por dia):
 - Alemanha: RTL, RTL II, Super RTL, VOX, n-tv;
 - França: M6, RTL9;
 - Reino Unido: Five;
 - Holanda: RTL 4, RTL 5, Yorin;
 - Bélgica: RTL TV1, Club RTL, Plug TV;
 - Hungria: RTL CLUB;
 - Espanha: Antena 3;
 - Croácia: RTL Televizija;
 - Luxemburgo: RTL Télé Letzebuerg, Den 2, RTL International.
- Estações de rádio:
 - Alemanha: 104,6 RTL, Rádio Hamburg, RTL RÁDIO, Antena Bayern;
 - França: RTL, RTL2, Fun Rádio;
 - Holanda: Yorin FM, rtl fm;
 - Bélgica: Bel RTL, Rádio Contact;
 - Luxemburgo: RTL Rádio Letzebuerg International.
- Produção de programas:
 - FreemantleMedia, a maior sociedade de produção televisiva da Europa, com 260 programas por ano, difundidos em 39 países. FreemantleMedia controla também a Thames Television Holdings, no Reino Unido."

18134

17

Importa assim apurar se a administração do Grupo Media Capital/ TVI actuou ou não sob pressão ou outro condicionamento por parte do poder político.

E se tal se passou à margem da intervenção da Direcção de Informação.

Afirma o presidente do Grupo Media Capital que não condicionou nem limitou a acção do comentarista.

Assevera o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa que esse condicionamento, essa limitação, ocorreram.

Admitindo o presidente do Grupo Media Capital que, na referida reunião com o comentarista, o diálogo sobre estratégia envolveu questões editoriais.

Assim se considera que – sendo embora diversas as versões dos dois únicos intervenientes na reunião, e não podendo deste modo ser estabelecido, com rigor, o que ocorreu – a abordagem de questões de estratégia da empresa, nomeadamente com incidência no posicionamento editorial, tão pouco tempo após as afirmações do Ministro dos Assuntos Parlamentares, e na sequência da entrada do Grupo RTL/Bertelsmann na estrutura accionista do Grupo Media Capital, constituem um conjunto legitimamente interpretável como um condicionamento do comentador.

Considera-se também ter o presidente do Grupo Media Capital, na circunstância, e pelos motivos referidos, interferido objectivamente na área das atribuições, logo da responsabilidade, do Director de Informação da TVI.

B. QUANTO A DECLARAÇÕES DO MINISTRO DE ESTADO E DA PRESIDÊNCIA SOBRE O PAPEL DO “PODER POLÍTIICO ACERCA DO MODELO DE PROGRAMAÇÃO DO OPERADOR DE SERVIÇO PÚBLICO”

17135

✓7

B.1 FACTOS

B.1.1 No Colóquio sobre o Serviço Público de Televisão, ocorrido na RTP, em 19.09.04, o Ministro de Estado e da Presidência declarou ter “o poder político” um papel “acerca do modelo de programação do Serviço Público”, serem “os políticos que respondem perante o povo”, não serem “os jornalistas nem as administrações que vão responder perante os eleitores” e haver necessidade de estabelecer “limites à independência” dos operadores públicos sob pena de ser adoptado “um modelo perverso...”.

B.1.2 Tendo a AACS solicitado, em 20.10.04, esclarecimentos ao Ministro de Estado e da Presidência sobre “o sentido e o objectivo” de tais declarações, aquele membro do Governo, em ofício entrado neste órgão em 28.10.04, esclareceu:

- que “as declarações que (lhe) foram imputadas por alguns órgãos de comunicação social só se compreendem integradas no contexto em que foram proferidas.”
- que “aquilo que disse (...) não difere uma vírgula daquilo que constantemente (tem) repetido ao longo de mais de dois anos de trabalho: compete ao poder político – através da Assembleia da República a partir, ou não, de propostas do Governo – definir o Modelo de Serviço Público de Televisão. Foi o que, de resto, se fez com os resultados que todos reconhecem.”
- que “os limites à independência dos operadores públicos ou privados (...) estão previstos na Constituição, nas Leis, nas competências das entidades reguladoras existentes e ainda nos diferentes códigos éticos que existem no sector.”
- que “qualquer intervenção que o Governo entenda fazer nesta matéria, no cumprimento, aliás, do compromisso assumido no seu Programa, respeitará sempre o interesse público e os limites que a Lei impõe.”
- que “(...) seguramente não disse (...) o que certos meios de comunicação social, na ânsia da notícia fácil, ou determinados

18136

J7

sectores da oposição, de uma forma irresponsável, procuraram extrair, descontextualizando as declarações proferidas.”

- que “ (...) para que não restem dúvidas, se é que elas existem, (acrescenta) que o Ministro de Estado e da Presidência não fez, não faz e não fará qualquer tentativa de interferência em matérias que são da exclusiva competência do conselho de administração da empresa ou dos directores de programação e de informação, como são a nomeação e exoneração dos responsáveis pelos mesmos conteúdos ou a definição, em concreto, dos conteúdos da programação do serviço público de televisão.”
- que “o trabalho que (vem) desenvolvendo demonstra (tal) à saciedade”.

B.1.3 Em audição na AACCS, em 9.11.04, o Director de Informação da RTP declarou:

- que cabe à Assembleia da República, designadamente a partir de iniciativas governamentais ou outras, a definição do modelo do Serviço Público de Televisão;
- que cabe às Direcções de Programação e de Informação a definição dos modelos de conteúdos de programação e de informação;
- que não tem conhecimento de que o seu desempenho esteja a ser avaliado na eventual perspectiva da sua substituição;
- que está interessado em continuar a exercer o cargo de Director de Informação da RTP, não tendo quaisquer planos em contrário;
- que as únicas entidades perante as quais responde, no quadro legal ou/e regulamentar, são, desde logo, o CA da RTP, depois, a AACCS;
- que nunca foi pressionado, não entendendo como tal queixas, legítimas, por parte do Governo, de forças políticas, de instituições do Estado ou privadas, queixas que são estudadas por

18137

17

um colectivo editorial na Direcção de Informação da RTP e acolhidas ou não em função de um juízo estritamente profissional aplicado no âmbito das missões legalmente atribuídas ao Serviço Público de Televisão;

- que não é pressionável;
- que do seu entendimento da função de Director de Informação de uma estação concessionária do Serviço Público de Televisão decorre a recusa de se envolver no debate político.

B.2 PONDERAÇÃO

B.2.1 Sendo estas declarações de um membro do Governo, de um Ministro de Estado e da Presidência com as responsabilidades que se conhecem no sector da comunicação social, designadamente em termos de Serviço Público de Televisão, elas têm o inerente peso institucional e político.

Que significa a assunção, pelo poder político, da definição “do modelo de programação do operador de Serviço Público”?

Em particular no contexto de declarações como a de que “*não são os jornalistas nem as administrações que vão responder perante os eleitores*” e a de que é necessário “*haver limites à independência dos operadores públicos*” sob pena de ser adoptado “*um modelo perverso*”.

Tais afirmações ganham densidade com uma passagem do esclarecimento do Ministro de Estado e da Presidência a este órgão regulador. Referimo-nos às matérias que, segundo o Ministro, “*são de exclusiva competência do conselho de administração da empresa ou dos directores de programação e de informação, como são a nomeação e exoneração dos responsáveis pelos mesmos conteúdos ou a definição, em concreto, dos conteúdos da programação do serviço público de televisão.*” (**sublinhados nossos**).

17 198

J7

Porque, sendo efectivamente da competência do CA da empresa concessionária do serviço público de televisão “a nomeação e exoneração” dos directores de programação e informação, não é competência do referido órgão de gestão o que o Ministro define como os “conteúdos da programação”.

Tais conteúdos decorrem, sim, genericamente, dos art.os 10º e 30º da Lei nº 32/2003, de 22 de Agosto (Lei da Televisão), que determinam os fins dos canais generalistas, e, de forma mais específica, dos artigos 46º e 47º da mesma Lei, já no capítulo relativo ao Serviço Público de Televisão, respectivamente referentes às obrigações gerais de programação, o segundo relativo às obrigações específicas de programação.

Os Estatutos da Radiotelevisão Portuguesa SA, constantes do Anexo II da Lei nº 33/2003, de 22 de Agosto, dela fazendo parte integrante, determinam que:

“Artigo 4º

1 – A responsabilidade pela selecção e o conteúdo da programação e informação da RTP, SA, pertence directa e exclusivamente aos directores que chefiam aquelas áreas.

2 – A RTP, SA deverá assegurar a contribuição das delegações regionais para a programação e informação.”

É neste quadro definidor de responsabilidade que a AACS emite, como é sua competência, descrita na alínea e) do art.º 4º da mesma Lei, “parecer prévio, público e fundamentado, sobre a nomeação e substituição dos directores que tenham a seu cargo as áreas da programação e informação, assim como dos respectivos directores-adjuntos e subdirectores, dos órgãos de comunicação pertencentes ao Estado e a outras entidades públicas ou a entidades directa ou indirectamente sujeitas ao seu controlo económico.”

Note-se que a Clausula 6ª do Contrato de Concessão Geral do Serviço Público de Televisão, entre o Estatuto e a Rádio e Televisão de Portugal, SGPS, SA, estabelece as seguintes obrigações de Programação de serviço público:

J7

“Clausula 6ª

(Obrigações da programação de Serviço Público)

1. *A Concessionária obriga-se ao cumprimento, em geral, da missão de Serviço Público enunciada na Clausula 5ª e, em particular, a transmitir uma programação que respeite os seguintes objectivos:*
 - a) *Contrariar a tendência para a uniformização e massificação da oferta televisiva, proporcionando programas não directamente ditados pelos objectivos da exploração comercial;*
 - b) *Manter referenciais de qualidade numa programação diversificada – cultural, educativa, documental e informativa e recreativa;*
 - c) *Promover a divulgação do Cinema, do Teatro, da Música, da Dança, da literatura e da Pintura portuguesas;*
 - d) *Corresponde, no respeito dos valores referidos na alínea b), às aspirações dos diversos públicos específicos, sem qualquer forma de exclusão social, política, religiosa, étnica e sexual;*
 - e) *Procurar um equilíbrio da programação no sentido de corresponder aos usos, tradições e interesses das populações das diferentes regiões do país;*
 - f) *Proceder à divulgação do Desporto, amador e profissional, promovendo para o efeito os programas desportivos adequados, dando particular relevo *as manifestações em que participem atletas ou equipas portuguesas;*
 - g) *Assumir uma programação que contribua para a formação e desenvolvimento do gosto e estimule a criação artística;*

18130

17

- h) *Assegurar a produção e a emissão de programas infantis e juvenis, educativos e de divertimento, a horas apropriadas de programação;*
- i) *Apoiar a produção nacional e a co-produção com outros países em especial da União Europeia e da Comunidade de Países de Língua Portuguesa, nomeadamente nos domínios da ficção e do documentário;*
- j) *Assegurar um equilíbrio entre a produção própria e a produção independente, por forma a permitir o desenvolvimento de uma indústria do audiovisual que constitua um desafio permanente à melhoria da qualidade e eficiência da produção própria;*
- k) *Proporcionar uma informação imparcial, rigorosa, independente, esclarecedora e pluralista, em oposição à informação-espectáculo ou sensacionalista;*
- l) *Sujeitar-se a uma ética de antena que claramente recuse a violência gratuita, a exploração do sexo ou que, de qualquer modo, atente contra a dignidade devida à pessoa e os demais direitos fundamentais, com protecção, em especial, dos públicos mais vulneráveis, designadamente crianças e jovens;*
- m) *Contribuir através das suas emissões internacionais, para a caracterização da identidade nacional e dos seus valores culturais, para a difusão da língua e o alargamento da solidariedade e cooperação com todos os povos da comunidade lusófona;*
- n) *Promover a cooperação com as entidades que, no espaço da União Europeia, prestem o Serviço Público de Televisão, tendo em vista, nomeadamente, o intercâmbio de experiências e a produção conjunta de programas;*
- o) *Assegurar a conformidade do exercício da actividade televisiva, nas suas diversas componentes, com as orientações definidas pelas instâncias internacionais*

J7

competentes e, em particular, por aquelas cujas decisões são vinculativas para o Estado português (...)”

Ora, decerto tais obrigações estabelecem o quadro geral legal, político, se se quiser filosófico, da programação.

Não são, elas, um modelo de programação.

B.2.2 Finalizando

Assim sendo, reconhecendo-se, naturalmente, ao poder político, através da Assembleia da República, a partir, ou não, de propostas do Governo, a competência de definir o Modelo do Serviço Público de Televisão, no sentido mais geral, que é o conjunto das grandes missões desse Serviço, é inaceitável qualquer implicitação de que é competência legal do poder político definir directamente os modelos de programação.

Tal como, reconhecendo-se, naturalmente, ao dr. Nuno Morais Sarmiento o direito a exprimir a sua opinião, se assinala que esta afirmação, bem como – repete-se - as referidas observações sobre limites a impor à independência dos operadores públicos sob pena de ser adoptado “*um modelo perverso*”, sobre o facto de serem os políticos e não os jornalistas nem as administrações que se submetem ao sufrágio eleitoral, tal como a sustentação, perante a AACCS, da tese de que “*são de exclusiva competência do conselho de administração da empresa ou dos directores de programação (...) a nomeação e exoneração dos responsáveis pelos (...) conteúdos ou a definição, em concreto, dos conteúdos da programação do serviço público de televisão*”, constituem um conjunto, configurando, na circunstância do Colóquio da RTP, uma pressão ilegítima por parte de um membro do Governo responsável directo pela tutela da empresa concessionária desse Serviço Público, ao arrepio do estabelecido n.º 4 do art.º 38.º da CRP, no n.º 2 do art.º 23 da Lei n.º 32/2003, de 22 de Agosto (Lei da Televisão) e as alíneas c) e e) do art.º 3.º da Lei n.º 43/98, de 6 de Agosto (LAACS), e, no esclarecimento à AACCS, uma colisão com a letra e o espírito de larga parte dos mencionados textos.

18142

J7

C. QUANTO A CIRCUNSTÂNCIAS DE ALTERAÇÕES NA DIRECÇÃO DO “DIÁRIO DE NOTÍCIAS”

C.1 FACTOS

C.1.1 Foram tornadas públicas declarações da dr.^a Clara Ferreira Alves de recusa do cargo de directora do “DN”, por, entre outras razões, não lhe haverem sido dadas condições para fazer dele um jornal de referência, isenção e aceitação pública e se negar à condição de “*comissária política*”.

C.1.2 Para esclarecimento dos factos foram ouvidos na AACS:

- o presidente do Conselho Executivo da PT e presidente do CA da Lusomundo Media ⁵, dr. Miguel Horta a Costa, em 2.11.04;
- o presidente do CE da Lusomundo Média, dr. Luís Delgado, 2.11.04;
- a dr.^a Clara Ferreira Alves, em 2.11.04;
- o dr. Fernando Lima, em 4.11.04.
- o dr. Alexandre Coelho, presidente da Associação Portuguesa de Empresas de Conselho em Comunicação e Relações Públicas – APECOM, em 11.11.04;

⁵ Segundo a “Estrutura simplificada da PT-Multimédia em 30 de Junho de 2004” (site PT), essa área de actividade da PT é dividida em três planos:

-o da “**TV por Subscrição e Internet de Banda Larga**”, envolvendo a *TV Cabo Portugal*, com titularidade por parte da PT a 100%, Cabo TV Madeirense (69%) e Cabo TV Açoreana (83,82%), e *PT-Conteúdos* (100%), enquadrando a Sport TV Portugal (50%), Lisboa TV (40%) e a Premium TV Portugal (100%);

- os “**Audiovisuais**”, envolvendo a *Lusomundo Audiovisuais* (100%), Grafilme (55,56%) e Outras Participações, *Lusomundo Cinemas* (100%), enquadrando esta a Warner Lusomundo (100%) e a Lusomundo Moçambique (100%), e *Lusomundo Espanha* (100%), na qual se insere a Warner Lusomundo Sogecable;

-a área de “**Media**”, onde se situa a *Lusomundo Serviços, SGPS* (100%), enquadrando a Lusomundo Media, SGPS (74,97%), abrangendo esta a Global Notícias (99,72%), Rádio Notícias (82,71%), Empresa DN Funchal (40%), Jornal do Fundão (51,34%), Açormédia (90%) e outras participações, a *Gráfica Funchalense* (50%), *Notícias Direct* (100%), *Vasp* (33%), *Distodo* (50%) e *Outras Participações*.

✓2

- os drs. João Líbano Monteiro e Fernando Maia Cerqueira, administradores da João Líbano Monteiro e Associados, em 11.11.04.

O Presidente do CE da PT e presidente do CA da Lusomundo Media, dr. Miguel Horta e Costa, declarou, no essencial:

- que a decisão de substituir o director do “DN” fora um acto de gestão;
- que para essa substituição contara a avaliação dos resultados empresariais do período de exercício da direcção afastada;
- que o convite feito à dr.^a Clara Ferreira Alves decorria de uma proposta dos administradores drs. Luís Delgado e Mário Bettencourt Resendes;
- que o convite se fundamentara na necessidade de renovação e dinamização do “DN” e nas qualidades e prestígio daquela jornalista e escritora;
- que não encontrava explicação para o facto o EXPRESSO haver noticiado que uma fonte governamental confirmara a aceitação do convite;
- que não conhecia os motivos que teriam levado a dr.^a Clara Ferreira Alves a recusar o convite;
- que nunca sofrera pressões;
- que a Administração da PT nunca exercera pressões sobre os responsáveis pelos conteúdos dos órgãos de comunicação social pertencentes ao grupo ou sobre quaisquer outros;
- que estava em projecto a constituição de uma estrutura do tipo “conselho de opinião”, representativo do público, para os órgãos de comunicação social do grupo;

17144

17

- que uma prova de transparência da relação entre esta gestão mediática e os sectores editoriais era uma carta firmada por um então administrador da PT, dr. Henrique Granadeiro, e dirigida aos directores dos órgãos de comunicação social do grupo, estabelecendo que o tratamento jornalístico de assuntos ligados aos interesses de accionistas de referência da PT deveria ser previamente comunicado à administração, para que esta o participasse aos accionistas em causa, prevendo-se depois uma abordagem da questão entre a administração e os referidos directores para decisão final, e que, em caso de desacordo, prevaleceria o interesse editorial⁶;
- que o novo director do “DN” seria o dr. Miguel Coutinho, então ainda director do “Diário Económico”;

⁶ O presidente do CE da PT fez questão de dar a conhecer à AACS um ofício enviado aos directores dos jornais do grupo, firmado pelo administrador dr. Henrique Granadeiro e datado de 11.09.04, que contém a seguinte passagem:

“ (...) Justifica-se (...) que no quadro de mudança de accionistas e de órgãos sociais se reflecta sobre o quadro de relações entre os órgãos de informação e os seus accionistas já que a PT SGPS e o seu núcleo de referência de accionistas serão inevitavelmente e permanentemente alvo do interesse e das referências dos órgãos de informação.

Neste contexto e na qualidade de responsável eleito pelos Accionistas para presidir à Administração dos órgãos de informação de que são proprietários compete-me pois transmitir a visão que tenho e as orientações que seguirei no equilíbrio de tal quadro de relações.

1 – Enquanto protagonistas sociais e instituições actuantes na sociedade todos os accionistas deverão ser tratados em pé de igualdade com as demais instituições e cidadãos, sejam eles accionistas de referência sejam eles accionistas anónimos perdidos entre centenas de milhar de outros accionistas. Nenhum limite ou entrave deve ser imposto à autonomia e independência editorial perante os seus accionistas. Neste particular a regra é: mais do mesmo, isto é, mais rigor na investigação; mais independência na informação; mais distância no tratamento; mais neutralidade na expressão; mais isenção na análise; mais empenho nas causas; mais sentido do leitor; maior fidelidade aos valores fundamentais do jornalismo puro, duro, ortodoxo.

2 – A outra vertente das relações dos órgãos de informação com os seus accionistas tem que ver com a deferência e o respeito que são devidos aos accionistas de referência quando se trata de matéria polémica e eventualmente conflituosa com a sua actividade e com a sua imagem.

Neste quadro não necessitamos de inventar regras que estão naturalmente definidas e se enquadram na natural cortesia devida a quem assumiu os riscos de assegurar as condições de liberdade e de independência do estatuto editorial.

À semelhança do que acontece com as grandes instituições e órgãos de informação na vida dos quais se afirmou e moldou o jornalismo e por analogia também com o que acontece entre as unidades de research e as grandes casas de investimento suas proprietárias, sempre que houver que publicar matéria polémica sobre o accionista deverá ser comunicada previamente à Administração para que esta também possa cumprir em tempo útil o seu dever de lealdade e de cortesia para com o accionista.

Neste particular assumo formalmente o compromisso de nos casos em que porventura se verifique divergência de posição entre a Administração e a Direcção, respeitar a posição editorial que prevalecerá.(...)”

17145

17

- que o novo director-geral de publicações da Lusomundo Media seria o dr. Carlos Andrade.

Em termos mais gerais do domínio dos media, o presidente do CE da PT referiu ainda:

- que o grupo não aumentara significativamente o seu conjunto de órgãos de comunicação social, pelo que, relativamente à PT, não via que se pusesse a questão de limitar a concentração desses meios ;
- que o grupo tem parcerias com todos os grupos mediáticos, nomeadamente com a Media Capital;
- que, aliás, a TV Cabo, integrada no Grupo PT, estava prestes a chegar a um acordo com a Media Capital para a satisfação do propósito daquele grupo de ter presença naquele meio.

O presidente executivo da Lusomundo Media, dr. Luís Delgado, declarou essencialmente:

- que a decisão de substituir o director do “DN” fora um acto de gestão;
- que, mais concretamente, essa substituição decorrera da avaliação dos resultados do período do exercício do director afastado;
- que o convite feito à dr.^a Clara Ferreira Alves decorria de uma desejada renovação do “DN” e da qualidade profissional e da personalidade daquela jornalista e escritora;
- que não compreendia como é que uma fonte governamental poderia ter confirmado ao EXPRESSO o referido convite;
- que a recusa da dr.^a Clara Ferreira Alves do convite para a direcção do “DN” teria decorrido designadamente da sua reacção perante tal notícia;
- que nunca sofrera pressões;

18146

17

- que, enquanto gestor de órgãos de comunicação social, nunca interferira nos conteúdos editoriais;
- que falava também em “defesa da independência dos 700 jornalistas” do grupo;
- que o novo director do “DN”, escolhido em função da sua experiência e qualidades profissionais, seria o então ainda director do “Diário Económico”, dr. Miguel Coutinho.

Referiu ainda o dr. Luís Delgado que a decisão do dr. Vasco Pulido Valente de não continuar como colunista do “DN” fora anterior ao início deste processo de substituição do director do jornal.

A dr.^a Clara Ferreira Alves afirmou, fundamentalmente:

- que fora convidada para o cargo de directora do “DN” pelo dr. Mário Bettencourt Resendes, para uma renovação e dinamização do jornal;
- que inicialmente recusara, por motivos da sua actividade profissional;
- que num outro contacto, os administradores dr. Mário Bettencourt Resendes e dr. Luís Delgado haviam insistido, garantindo-lhe inteira autonomia, independência de meios e equipas, no conjunto condições bastantes para a concretização do objectivo de renovação e dinamização do “DN”, de forma a voltar a fazer do jornal um diário de referência, isenção e aceitação pública;
- que acabara por admitir o estudo do convite, iniciando-se a preparação de um contrato com base em proposta por si apresentada;
- que a primeira contraproposta de contrato da Global Notícias continha cláusulas por ela inaceitáveis;
- que, entretanto, começaram a sair notícias em vários jornais sobre esse convite, tal como sobre o desconhecimento do então ainda

18147

J/m

director quanto à evolução do caso e sobre reiteraões de confiança nele por parte da PT ;

- que o EXPRESSO publicou a notícia de uma confirmação do convite, por parte de alegada fonte governamental, o que a surpreendeu (fonte governamental que foi confirmada pelo director do semanário, arq.º José António Saraiva, na AACS, conforme ponto A.1.5 da presente Deliberação);
- que insistira numa clarificação da posição da PT Multimédia;
- que insistira em encontrar-se com o presidente da PT;
- que, não se verificando essa clarificação, não havendo resposta inteira a essas condições, comunicara aos seus interlocutores, a recusa do convite;
- que chegara à conclusão de que dirigir um jornal se tornara “*num cargo político*”.

A dr.^a Clara Ferreira Alves referiu ainda haver sido contactada por duas vezes pelo Primeiro-Ministro, no âmbito da relação de amizade pessoal que tem com o dr. Pedro Santana Lopes, afirmando-lhe este ter conhecimento do convite e, após a referida recusa, lamentar mas respeitar as razões,

Acrescentou a dr.^a Clara Ferreira Alves que o anunciado abandono do dr. Vasco Pulido Valente da condição de colunista do “DN” se deveria a uma intenção por ele manifestada ao jornal antes do início do processo⁷.

O dr. Fernando Lima, no essencial, declarou:

- que não conhece, porque nunca lhe foram referidos, os motivos por que tinha sido afastado;

⁷ Note-se que o “DN” perdeu, durante o período de substituição do seu director, dois colunistas: Vasco Pulido Valente e José António Barreiros, tendo este assumido publicamente que o seu abandono era consequência da sua ponderação de factos relacionados com tal substituição..

Jm

- que a situação que viveu nos últimos tempos com os seus colegas de Direcção teve início com a entrada em funções de Luís Delgado e Mário Bettencourt Resendes na administração da Global Notícias;
- que a sua Direcção – confrontada, no início das suas funções com a queda das vendas do jornal, com um grafismo que descaracterizou o jornal, com a situação precária de vários jovens jornalistas, com um site envelhecido – procedeu a uma mudança gráfica, resolveu a situação dos referidos jornalistas, renovou o site;
- que não dispôs de meios financeiros para renovar a equipa de colaboradores permanentes por a política da administração actual e da anterior ser de forte redução de custos;
- que não foi possível mudar de hábitos de trabalho porque entretanto houve alterações na administração da Global Notícias e nunca chegou a haver condições para tal;
- que a sua Direcção teve sempre a preocupação de manter uma conduta pautada pelo pluralismo, isenção, rigor e liberdade de opinião;
- que participara, com os membros da sua equipa directiva, numa reunião com os drs. Luís Delgado e Mário Bettencourt Resendes, na qual se havia feito uma análise dos resultados obtidos pelo “DN” ao longo do período da sua direcção;
- que nessa reunião não se concluiu, sequer se sugeriu, a necessidade do seu afastamento;
- que soube da possibilidade do seu afastamento através de notícias de jornais;
- que soube do convite à dr.^a Clara Ferreira Alves também através de notícias na imprensa;
- que, procurando um esclarecimento sobre tais informações, quer junto da administração da Global Notícias quer junto do próprio

19

presidente da PT – o qual, havia cerca de dois anos, o convidara directamente para dirigir o “DN” –, ambos confirmaram a sua manutenção como director;

- que atribui também responsabilidade no seu afastamento a “*uma guerra de agências de comunicação*”, as quais, solicitado embora a fazê-lo, não identificou; tal como não especificou circunstâncias e motivos.

Em relação com esta última alegação do dr. Fernando Lima, e para o esclarecimento do quadro geral onde se insere a actividade das referidas empresas, bem como as de consultadoria nessa área, foram ouvidos o dr. Alexandre Cordeiro, presidente da APECOM, e os drs. João Líbano Monteiro e Fernando Maia Cerqueira, administradores da João Líbano Monteiro e Associados.

O dr. Alexandre Cordeiro, presidente da APECOM, declarou, fundamentalmente:

- que conhece pessoalmente o dr. Fernando Lima;
- que estranha as suas alegações sugerindo uma relação entre agências de comunicação e o seu afastamento do cargo de director do “DN”;
- que as empresas de comunicação não têm força para desenvolver acções do tipo sugerido;
- que, aliás, a APECOM possui um Código de Ética, na linha de exigência de outros códigos de associações estrangeiras congéneres, que não permite nomeadamente acções desse tipo ⁸;

⁸ Integram esse Código de Ética da APECOM, em termos de “Conduta em relação ao público, aos meios de informação e a outros profissionais”, os seguintes princípios:

“ *Uma empresa membro deve:*

2.1 *Conduzir as suas actividades profissionais tendo sempre em atenção o interesse público.*

2.2 *Respeitar a verdade, não propagando, intencional ou irreflectidamente, informações falsas ou incorrectas.*

2.3 *Respeitar os códigos próprios dos profissionais com que eventualmente trabalhe em conjunto e não participar intencionalmente em qualquer infracção aos mesmos.*

2.4 *Respeitar as confidências recebidas no decorrer da sua actividade profissional.”*

18150

17

- que a APECOM integra apenas parte das empresas de comunicação e informação;
- que, em termos de mera hipótese, admite que entidades com força bastante para desenvolverem tais acções possam ser clientes de empresas de comunicação e informação;
- que não conhece casos concretos de acções desse género.

A propósito do Gabinete de Informação e Comunicação (GIC), dado por órgãos de comunicação social como em preparação para, integrado na estrutura do Governo, apoiar a acção do Executivo, declarou que a APECOM oficiou por duas vezes ao Primeiro-Ministro, solicitando esclarecimentos sobre os objectivos e condições de actividade de tal gabinete, tendo apenas conhecimento de que tais solicitações haviam sido remetidas ao Ministro de Estado e da Presidência.

Os drs. João Líbano Monteiro e Fernando Maia Cerqueira, declararam, no essencial:

- que conhecem pessoalmente o dr. Fernando Lima;
- que estranharam as suas afirmações envolvendo empresas de comunicação no processo da sua substituição na direcção do "DN";
- que são inteiramente alheios ao processo;
- que não integram a APECOM;
- que a sua empresa não é de comunicação e informação no sentido mais comum, mas de consultadoria estratégica;
- que a sua actividade se desenvolve exclusivamente no apoio a empresas, nomeadamente a PT, CTT, EDP, GALP ENERGIA, TOTTA, CARREFOUR, etc..

18151

✓ 7

- que a sua relação com intervenientes no processo não envolve a João Líbano Monteiro e Associados, decorre, sim, de relações marginais a esta empresa, designadamente como co-proprietários, com o dr. Luís Delgado, do “Diário Digital”;
- que alguns dos seus colaboradores são ex-jornalistas;
- que, segundo crêem, designadamente o dr. João Paulo Velez, seu ex-colaborador, se propõe integrar o GIC.

C.2 PONDERAÇÃO

C.2.1 Refira-se que o Estatuto Editorial do “DN”, em vigor desde 19.10.92, estabelece que a linha editorial do periódico se caracteriza pela *“liberdade crítica e autonomia em relação a quaisquer entidades ou forças políticas, económicas ou de outra natureza”*⁹.

⁹ É o seguinte o texto do Estatuto Editorial do “DN”:

“Declaração de Princípios

De acordo com as disposições sobre a comunicação social constantes da Constituição da República, a Lei de Imprensa e dos Estatutos do Diário de Notícias, SA, a Direcção do Jornal, ouvido o Conselho de Redacção, deliberou, nos termos do nº5 do art.º 3º da Lei de Imprensa que o Estatuto Editorial do Diário de Notícias passe a ser o seguinte:

1. O Diário de Notícias é um jornal centenário ao serviço do País, que tem como principal objectivo assegurar ao leitor o direito a ser informado com verdade, rigor e isenção;
2. O Diário de Notícias constitui, sem prejuízo da sua vivacidade jornalística, um traço de união entre todos os portugueses, independentemente das suas opiniões políticas ou crenças religiosas, desempenhando um papel moderador dos conflitos que se manifestam na sociedade portuguesa;
3. O Diário de Notícias concilia a sua vocação de órgão de grande informação com o seu papel tradicional de jornal de referência com responsabilidade na formação da opinião pública dirigente,
4. O Diário de Notícias respeita o normativo da Constituição da República segundo o qual o exercício dos direitos de liberdade de expressão e informação ‘não pode ser impedido ou limitado por qualquer tipo de censura’, entendendo-se por censura a sonogação ilícita de informações, por razões políticas ou outras, e não a necessária e legítima selecção de notícias e artigos de opinião;
5. O Diário de Notícias assegura, nas suas páginas, a possibilidade de expressão e confronto das diversas correntes de opiniões existentes no País, mas não esquece que o bom jornalismo se faz com o trabalho dos jornalistas e dos colaboradores dos jornais;
6. O Diário de Notícias verifica, escrupulosamente, as fontes noticiosas utilizadas e procura identificá-las com precisão, reservando-se o direito de analisar, caso a caso, as circunstâncias excepcionais que possam justificar o recurso, nos termos da lei, à respectiva confidencialidade, constituindo-se o jornal em garante da sua autenticidade;
7. O Diário de Notícias estabelece, rigorosamente, as distinções entre notícias e comentários, na base do princípio de que ‘os factos são sagrados, os comentários são livres’, sem prejuízo da necessidade de ordenar, relacional e explicar os acontecimentos relatados;
8. O Diário de Notícias assume a responsabilidade de emitir opinião própria, através de editoriais assinados pelo director e director adjunto ou elaborado pelos redactores, sempre de acordo com uma linha editorial que se define pelas seguintes características:

18152

17

C.2.3 Assinale-se que, quando da indigitação do director agora substituído, o Conselho de Redacção do "DN" – na sequência de um comunicado, datado de 24.10.03, no qual assinalava que o indigitado fora “*durante uma década assessor de imprensa do ex-primeiro-ministro Cavaco Silva*” e exercera “*até (havia) cerca de três semanas idênticas funções junto do ex-ministro dos Negócios Estrangeiros Martins da Cruz*” e que não havia “*memória, na história recente da imprensa portuguesa, de um assessor transitar directamente de um gabinete ministerial para as relevantes funções de director executivo de um dos mais prestigiados títulos portugueses*” – deliberou, por unanimidade, em 27.10.03, dar parecer negativo, embora assinalando não estar “*em causa a seriedade, a honestidade e o carácter do jornalista Fernando Lima.*”

C.2.4 Refira-se também que sobre tal nomeação, a AACS, em 29.10.03, produziu uma Deliberação “ (...) **sobre a necessidade de garantir**

-
- liberdade crítica e autonomia em relação a quaisquer entidades ou forças políticas, económicas, ou de outra natureza;
 - vinculação aos princípios democráticos nos domínios político, económico, social e cultural;
 - respeito pelas normas consagradas na Constituição da República e na Declaração Universal dos Direitos do Homem;
 - defesa dos valores culturais do quadro nacional português, sem prejuízo do reconhecimento dos particularismos regionais e locais;
 - rejeição sistemática da intolerância política ou religiosa, e da segregação racista;
 - defesa de uma perspectiva de desenvolvimento económico e justiça social para a sociedade portuguesa, tendo em vista a correcção das desigualdades mais flagrantes entre pessoas, grupos sociais e regiões;
 - combate e denúncia das violações dos direitos fundamentais do homem universalmente consagrados;
9. O Diário de Notícias hierarquiza o seu noticiário segundo critérios de natureza jornalística, procurando avaliar a sua importância relativa, com a objectividade possível, e não consoante apriorismos ideológicos;
 10. O Diário de Notícias preza um conceito de seriedade jornalística e não cede ao apelo fácil do sensacionalismo, que procede através do empolamento do escândalo político, do crime e do sexo, apesar de ter perfeito conhecimento dos benefícios possíveis em termos de mercado de leitura;
 11. O Diário de Notícias rejeita o jornalismo do tipo confidencial, que não hesita perante a devassa à intimidade da vida privada dos cidadãos, do mesmo modo que se recusa a conduzir campanhas com o objectivo de denegrir a reputação de pessoas ou instituições;
 12. O Diário de Notícias consagra particular atenção, na linha que lhe é tradicional, ao noticiário e à divulgação cultural e procura manter as suas colunas abertas à colaboração das personalidades de maior relevo da cultura portuguesa;
 13. O Diário de Notícias garante aos seus profissionais de jornalismo o pleno respeito dos princípios éticos da Imprensa consagrada pelo Estatuto do Jornalista e no Código Deontológico da profissão e reconhece a importância da acção do Conselho da Redacção para a respectiva salvaguarda;
 14. O Diário de Notícias segue a orientação definida, nos termos da Lei da Imprensa, pelo seu director e por este Estatuto Editorial, tendo como limites os princípios consagrados na Constituição.”

1153

17

a independência dos órgãos de comunicação social perante o poder político” que se reproduz:

“Tendo tomado conhecimento da nomeação como Director do “Diário de Notícias” de um jornalista vindo directamente de uma função de assessoria junto de um membro do Governo, a Alta Autoridade para a Comunicação Social, considerando o disposto no n.º 1 do artigo 39.º da Constituição e na alínea c) do artigo 3.º da Lei n.º 43/98, de 6 de Agosto, que cominam a este órgão o dever de zelar pela independência dos órgãos de comunicação social perante o poder político, deliberou:

- a) assinalar que nomeações neste tipo de circunstâncias podem condicionar, em termos objectivos, a imagem dos órgãos de comunicação social em causa quanto à sua independência designadamente perante o poder político, bem como a confiança dos leitores do jornal;*
- b) sublinhar que esta sua tomada de posição decorre de uma questão de princípio perante as referidas disposições constitucionais e legais, não estando em causa o profissionalismo e a idoneidade do nomeado, comprovados ao longo da sua carreira jornalística;*
- c) acentuar que a questão se coloca sobretudo em termos gerais, devendo ser estudadas nomeadamente medidas legais que evitem situações similares.”*

C.3 Finalizando

O processo de substituição do director do “DN” envolve uma circunstância que contribui para configurar uma promiscuidade entre o poder político e um órgão de comunicação social, sendo justamente atribuição da AACS “zelar pela independência dos órgãos de comunicação social perante os poderes político e económico” (alínea c) do Art.º 3º da Lei n.º 43/98, de 6 de Agosto (LAACS).

18154

J-7

Essa circunstância é o anúncio, por fonte governamental, feito ao EXPRESSO e por esse semanário divulgado, do convite à dr.^a Clara Ferreira Alves, e em fase inicial das conversações entre ela e a administração da Lusomundo Media.

Assinala-se que o “DN” é um título do grupo PT participado pelo Estado.

Assinala-se que a nomeação do director agora substituído suscitou uma Deliberação da AACS relativamente à questão de princípio da passagem directa do dr. Fernando Lima da condição de assessor de um membro do Governo para aquele cargo editorial.

Assinala-se ainda que o Conselho de Redacção do “DN”, também por esse motivo, deu parecer negativo sobre tal nomeação.

Observa-se um dos sentidos da parcialmente reproduzida (as págs. 33 e 34 desta Deliberação) carta do administrador da PT Multimedia, dr. Henrique Granadeiro, estabelecendo para as direcções dos órgãos de comunicação social do Grupo que *“sempre que houver que publicar matéria polémica sobre (accionistas de referência), deverá (tal) ser comunicado previamente à Administração para que esta também possa cumprir em tempo útil o seu dever de lealdade e de cortesia para com o accionista”*.

De facto, embora a administração, através do dr. Henrique Granadeiro, assuma neste ofício, *“formalmente o compromisso, de nos casos em que porventura se verifique divergências de posição entre a Administração e a Direcção, respeitar a posição editorial que prevalecerá (...)”*, tal critério e metodologia gerais colidem frontalmente com a autonomia e a esfera de competências das direcções editoriais e condicionam limitativamente os direitos dos jornalistas, conforme o art.º 6º da Lei nº 31/99, de 13 de Janeiro (Estatuto do Jornalista) e especificamente o Estatuto Editorial do “DN”.

18155

17

D. QUANTO A ASPECTOS DA RELAÇÃO ENTRE OS PODERES POLÍTICO E ECONÓMICO E OS ÓRGÃOS DE COMUNICAÇÃO SOCIAL

- D.1 A AACS, no quadro constitucional/legal onde se insere o órgão regulador, compreende-se e tem-se exercido também em termos de intervenção política e cultural, designadamente na análise das grandes questões que se colocam ao sector e através de contributos para o debate sobre essas questões e mais especificamente de propostas ao legislador.
- D.2 Ora os casos concretos em presença inserem-se num conjunto de questões de fundo. A questão do papel do Estado na articulação entre o sector público e o sector privado. A questão da presença do Estado na estrutura accionista de um grupo empresarial detentor de órgãos de comunicação social. A questão da concentração, no âmbito nacional e transnacional. A questão da independência dos órgãos de comunicação social perante os poderes político e económico. A questão da compatibilização do papel do poder político acerca do modelo da programação do Serviço Público e a independência dos órgãos que desempenham esse serviço. A questão da adequação da legislação às novas realidades do sector. A questão das consequências de dinâmicas políticas e empresariais no exercício dos direitos a informar e a ser informado e na prática do pluralismo, fulcrais para a democracia e a coesão social. A questão da independência dos jornalistas perante os poderes político e económico e da ética e da deontologia jornalísticas.
- D.3 Reconhece-se, desde logo, que os media constituem um sector estratégico. No plano económico. No plano social. No plano cultural. No plano da própria identidade nacional. Designadamente numa perspectiva da afirmação da diversidade em termos comunitários. Pelo que se compreende a preocupação política e reguladora do Estado quanto ao sector. É decerto esse o sentido da mais recente intervenção do Ministro de Estado e da Presidência designadamente quanto à questão da concentração. Sendo que, de facto, a concentração só será um mal no excesso que a lei já parcialmente prevê e que mais operativamente deve prevenir.

17

Podendo, aliás, a concentração constituir uma forma de reforçar esse sector estratégico.

D.4 Importa, no entanto, situar devidamente o papel do Estado, que, para além da defesa e estímulo do Serviço Audiovisual Público - só pode respeitar a liberdade e efectiva autonomia da iniciativa privada nesta área. Desempenhando a função reguladora que a lei determina. Coloca-se porém a questão da participação do Estado na PT, através de uma “golden share”, e da circunstância de este grupo ser detentor de órgãos de comunicação social. Compreende-se o sentido da participação do Estado no sector estratégico das telecomunicações e conhece-se os limites que a “golden share” formalmente impõe. Sendo, no entanto, a PT detentora desses órgãos, tal implica o Estado na responsabilidade pela forma como o Grupo interpreta e cumpre as determinações legais respeitantes ao sector, nomeadamente as que respeitam à independência dos órgãos de comunicação social perante os poderes político e económico e as que estabelecem a autonomia e responsabilidades próprias dos directores de informação. Pelo que ou a continuidade da participação do Estado deveria implicar o alheamento do grupo de interesses neste domínio ou os órgãos de comunicação social pertencentes à PT deveriam ser abrangidos nas atribuições e competências do órgão regulador. O qual contribuiria para garantir, não apenas a independência desses media, mas também o seu pluralismo. Dado, acentua-se, estarmos em presença de media de natureza de algum modo pública.

D.5 Uma questão central é colocada pela estrutura e filosofia nas quais se insere o conjunto de órgãos de comunicação social do Grupo PT. Os conteúdos surgem como lógica operacional e empresarial nomeadamente das tecnologias, dos suportes, das plataformas. A interpotenciação desses elementos, acrescida pelo potencial de investimento publicitário, reforça as empresas do Grupo que gerem directamente esses media. Mas também insere tais órgãos de comunicação social num condicionalismo que pode ser pressionante e assim condicionante. Em termos da estratégia global do Grupo e das suas estratégias sectoriais, na perspectiva da concorrência e na perspectiva das relações com o Estado. Podendo colocar questões à independência dos referidos órgãos de comunicação social. Cabe ao legislador e também à gestão do

17

Grupo apreciar as implicações e eventuais riscos desta articulação, seja numa perspectiva de interesse público seja numa perspectiva de interesse da estratégia empresarial.

D.6 A concentração, quer no espaço nacional quer no espaço transnacional, deve ser apreciada em termos dinâmicos, evolutivos, correspondentes às novas tecnologias e suas interpotenciações nomeadamente negociais. Sendo o clássico sector dos media um subsector de um campo muito mais vasto, importa alargar e agilizar os conceitos de concentração horizontal, vertical e transversal. Designadamente, no domínio específico dos media, entrando em linha de conta com a conjugação critérios, por exemplo, de audiência, quotas de mercado e receitas publicitárias, bem como com critérios geográficos. Esse alargamento e essa agilização de critérios deve concretizar-se na legislação que enquadra essas actividades múltiplas e conseqüentemente nas atribuições e competências do respectivo órgão regulador.

D.7 Questão específica é a da concorrência na legalmente exigida liberdade do mercado. É certo que, designadamente em termos televisivos, o art.º 4º da Lei nº 32/2003, de 22 de Agosto (Lei da Televisão) estabelece normas de defesa e promoção da concorrência, *“nomeadamente no que diz respeito às práticas proibidas, em especial o abuso de posição dominante, e à concentração de empresas”* (nº 1 do mesmo art.º) Estando as operações de concentração entre operadores de televisão sujeitas à intervenção da Autoridade da Concorrência, que as deve comunicar à entidade reguladora do sector, a qual *“emite parecer prévio vinculativo, o qual só deverá ser negativo quando tais operações apresentarem fundados riscos para a livre expressão e confronto das diversas correntes de opinião”* (nº 2 do referido art.º). Ocorre porém que a lei não é claramente aplicável em operações transnacionais, e sendo a lógica e a oportunidade a do mercado aberto, como o caso da entrada da RTL/Bertelsmann na estrutura accionista do Grupo Media Capital demonstra.

D.8 Sabe-se que a independência dos órgãos de comunicação social perante os poderes político e económico, é condição do direito a informar e a ser informado, bem como a isenção e o rigor informativo. Nesse sentido, importa consolidar e especificar

17158

J7

legalmente a defesa da autonomia e a inerente responsabilidade das direcções, direcções de informação e de programação nos órgãos de comunicação social em geral, com especial ênfase no caso do Sector Audiovisual Público, dada a dimensão, especificidade e exigência das missões desse serviço público.

- D.9 Deve-se também reforçar as determinações legais sobre o regime de incompatibilidades entre o desempenho de funções jornalísticas com funções de assessoria política, de assessoria empresarial, de actividades ou de participações em empresas de comunicação e de informação ou de consultoria nesses domínios. Não apenas em termos de impossibilidade de exercício simultâneo dessas actividades, mas também de exercício imediatamente sucessivo. Impondo-se períodos razoáveis de intervalo entre esses dois desempenhos.

E. CONCLUSÃO

Tendo decidido,

segundo o disposto nas alíneas a) b), c), f), g) e h) do art.º 3º e n) do art.º 4º da Lei 43/98, de 6 de Agosto (LAACS),

abrir um processo suscitado por questões colocadas por declarações do Ministro dos Assuntos Parlamentares, dr. Rui Gomes da Silva, a propósito dos comentários políticos semanais do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa no “Jornal Nacional” da TVI, e pela cessação desses comentários,

e tendo seguidamente – dado estar centralmente em causa a questão da relação entre os poderes político e económico e os órgãos de comunicação social – alargado esse processo

a questões colocadas por declarações do Ministro de Estado e da Presidência, designadamente sobre a intervenção do Governo na definição dos modelos de programação e informação do serviço público de televisão, neste caso, também em função do disposto na alínea e) do mencionado art.º 3º,

✓7

e a circunstâncias das alterações na direcção do “Diário de Notícias”,

sem deixar de sublinhar que algumas questões abordadas merecem ulteriores desenvolvimentos, designadamente as relativas à concentração e aos equilíbrios a alcançar no universo mediático, atentas as competências deste órgão na salvaguarda do direito à informação e à liberdade de imprensa,

a AACS delibera

1. QUANTO A DECLARAÇÕES DO MINISTRO DOS ASSUNTOS PARLAMENTARES SOBRE OS COMENTÁRIOS POLÍTICOS DO PROF. MARCELO REBELO DE SOUSA E À CESSAÇÃO DESSES COMENTÁRIOS

- a) considerar que as declarações do Ministro dos Assuntos Parlamentares, decorrendo embora, também, do direito à opinião que assiste ao dr. Rui Gomes da Silva, envolvem a sua responsabilidade como membro do Governo - aliás havendo sido produzidas em defesa do Executivo em geral e do Primeiro-Ministro em especial, e tendo o Estado intervenção directa e indirecta no sector onde se desenvolve a acção da Grupo Media Capital, proprietário da TVI - , configuram uma tentativa de pressão ilegítima sobre este Grupo e colidem com a independência dos órgãos de comunicação social constitucional e legalmente consagrada;
- b) sublinhar que não se aplica a um comentário designadamente político, tal como não se aplica a uma coluna jornalística de opinião, a exigência técnico-deontológica do contraditório;
- c) assinalar que nem o Ministro dos Assuntos Parlamentares nem qualquer outro membro do Governo entenderam recorrer, no caso, ao exercício dos direitos de resposta e/ou de rectificação, abdicando assim de um instrumento particularmente apto à expressão das suas razões;
- d) considerar que – embora sendo contrastantes as versões dos dois únicos intervenientes na reunião que alegadamente levou à

17160

J7

cessação dos referidos comentários, o presidente do Grupo Media Capital e o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, e não podendo assim ser, com razoável rigor, estabelecido o que ocorreu – a simples e comprovada iniciativa da abordagem de questões estratégicas da empresa, designadamente editoriais, na sequência cronológica das afirmações do Ministro dos Assuntos Parlamentares, e no quadro da significativa entrada do Grupo RTL/Bertelsmann na estrutura accionista da Media Capital, é interpretável como condicionamento da colaboração do comentador;

- e) considerar que o presidente do Grupo Media Capital objectivamente interferiu na área da exclusiva responsabilidade do Director de Informação da TVI, sem a presença, a intervenção atempada, sequer o conhecimento prévio deste, facto que infringiu a liberdade editorial legalmente protegida.

2. QUANTO A DECLARAÇÕES DO MINISTRO DE ESTADO E DA PRESIDÊNCIA SOBRE O PAPEL DO “PODER POLÍTICO ACERCA DO MODELO DE PROGRAMAÇÃO DO OPERADOR DE SERVIÇO PÚBLICO”

Considerar que as declarações do Ministro de Estado e da Presidência, produzidas num Colóquio na RTP, a 19.10.04, sobre o papel do “*poder político acerca do modelo de programação do operador de Serviço Público*”, enquadradas no conjunto de que fazem parte afirmações de que “*não são os jornalistas nem as administrações que vão responder perante os eleitores*” e de que é necessário “*haver limites à independência dos operadores públicos*” sob pena de ser adoptado “*um modelo perverso*”, e especialmente as implicações do seu entendimento, transmitido à AACS, no seu esclarecimento, entrado neste órgão a 28.10.04, de que é “*exclusiva competência do conselho de administração da empresa ou dos directores de programação e de informação (...) a nomeação e exoneração dos responsáveis pelos mesmos conteúdos ou a definição, em concreto, dos conteúdos da programação do serviço público de televisão*”, constituindo esses posicionamentos também expressão de uma opinião que assiste ao dr. Nuno Morais Sarmiento, – porque vindas de um membro do Governo, que aliás tutela a empresa concessionária do referido Serviço Público – afectam, no seu conjunto, a independência

18161

17

dos órgãos de comunicação social em geral perante o poder político e especificamente a independência dos órgãos de comunicação social pertencentes ao Estado, bem como a liberdade de programação e de informação e a autonomia das Direcções de Programação e de Informação.

3. QUANTO A CIRCUNSTÂNCIAS DE ALTERAÇÕES NA DIRECÇÃO DO “DIÁRIO DE NOTÍCIAS”

- a) considerar que o anúncio por fonte governamental do convite à dr.^a Clara Ferreira Alves para a direcção do “DN”, testemunhado e divulgado pelo EXPRESSO, configura um episódio de promiscuidade entre o poder político e o poder económico;
- b) referir que essa circunstância pode – no quadro da apreciação global, nos âmbito das atribuições da AACS, dos critérios do órgão de comunicação social para a escolha do seu director - ser potenciada pelo verificado desempenho imediatamente sucessivo de uma função de assessoria governamental e do cargo de director do “DN”, isto independentemente da isenção profissional de quem teve tal trânsito;
- c) assinalar que a metodologia sustentada pela administração da PT Multimédia junto da direcção editorial do “DN” (bem como junto de todas as outras direcções dos outros órgãos de comunicação social do Grupo), quanto à necessidade de participação prévia à administração das investigações jornalísticas sobre interesses de accionistas de referência do Grupo PT colide com direitos dos Jornalistas conforme a Lei nº 1/99, de 13 de Janeiro (Estatuto do Jornalista);
- d) considerar que as questões suscitadas em torno da nomeação de directores do “DN” questionam a independência do sector de comunicação social da PT face ao poder político, urgindo uma intervenção normativa na área da concentração em termos de multimédia e da existência de uma participação do Estado no domínio estratégico das comunicações e, indirectamente, no domínio da comunicação social;

18162

17

4. RECOMENDAÇÃO

Reconhecendo a importância fulcral para a sociedade democrática, a identidade nacional e a coesão social de uma comunicação social pluralista e independente face aos poderes político e económico;

Sublinhando a importância fulcral de um Serviço Audiovisual Público igualmente independente desses poderes e pluralista;

Reafirmando o seu respeito pela liberdade empresarial no sector mediático;

Acentuando ser a comunicação social um sector estratégico;

A AACCS, também em função de questões alguma delas transversais aos casos que apreciou,

recomenda ao poder político:

- que perspetive o fenómeno e as estratégias empresariais na concentração e convergência multimedia de forma múltipla, cruzada e transnacional;
- que a regulação de operações de concentração e de convergência, nacionais e transnacionais no domínio dos multimedia passem a ser, em função da sua especificidade, atribuição e competência, não apenas genericamente da Autoridade para a Concorrência, mas, especializadamente, do regulador do sector, nas suas várias formas vertical, horizontal e transversal;
- que legalmente se estabeleça para os jornalistas um período razoável de impossibilidade de desempenho de funções de assessoria política ou empresarial e de colaboração em empresas de comunicação ou de consultadoria na mesma área, assim como igual período de impossibilidade de desempenho do jornalismo para quem tenha exercido esse tipo de funções.

17163

J7

ao poder político e à sociedade civil:

- que legalmente se reforce e se pratique, de forma consolidada e consequente, os mecanismos de protecção da independência dos media perante os poderes político e económico, designadamente no seio e na dinâmica do Grupo PT, que, além de órgãos de comunicação social, detém articuladamente infra-estruturas, suportes como o cabo, portal na Internet, investimentos publicitários; sendo ainda concessionário do serviço público de telecomunicações;
- que, dada a presença significativa do Estado, designadamente através de uma “golden share”, na estrutura accionista do Grupo PT, dada a circunstância desse Grupo ser detentor de um amplo conjunto de órgãos de comunicação social, dada a responsabilização do Estado no Grupo e, assim, nesses órgãos, dada a necessidade de garantir a independência perante os poderes político e económico, - sejam urgentemente considerados, quer pelo Grupo quer pelo accionista de referência que é o Estado, ou a alienação desses media ou a sua colocação na área das atribuições e competências do órgão regulador;
- que, concretamente, enquanto aquele Grupo continuar proprietário de órgãos de comunicação social, se providencie no sentido de que *“a nomeação e destituição dos directores que tenham a seu cargo as áreas da programação e informação, assim como dos respectivos directores-adjuntos e subdirectores daqueles órgãos sejam submetidas a parecer prévio, público e fundamentado do órgão regulador”* (conforme a alínea e) do art.º 4º da Lei nº 43/98, de 6 de Agosto (LAACS).

Esta deliberação obteve as seguintes votações:

Ponto 1 – *A favor Artur Portela (Relator), Sebastião Lima Rego, José Garibaldi, Maria de Lurdes Monteiro (excepto a alínea d), Jorge Pegado Liz, Carlos Veiga Pereira e José Manuel Mendes e contra de Armando Torres Paulo.*

Ponto 2 – *A favor Artur Portela, Sebastião Lima Rego, José Garibaldi, Jorge Pegado Liz, Carlos Veiga Pereira e José Manuel Mendes, contra*

de Armando Torres Paulo, Maria de Lurdes Monteiro e João Amaral e abstenção de Manuela Matos.

Ponto 3 - *A favor Artur Portela, Sebastião Lima Rego, José Garibaldi, Jorge Pegado Liz, Carlos Veiga Pereira e José Manuel Mendes, contra de Armando Torres Paulo e Maria de Lurdes Monteiro e abstenção de João Amaral.*

Manuela Matos votou exclusivamente as conclusões e recomendação do relatório da seguinte forma: E.1 a favor, E.2 e E.3 abstenção.

A Recomendação foi aprovada por unanimidade, com votos de Artur Portela, Armando Torres Paulo, Sebastião Lima Rego, José Garibaldi, João Amaral, Manuela Matos, Maria de Lurdes Monteiro, Jorge Pegado Liz, Carlos Veiga Pereira e José Manuel Mendes.

Armando Torres Paulo (Presidente) apresentou uma declaração de voto. Carlos Veiga Pereira votou contra o ponto C.2

Alta Autoridade para a Comunicação Social, 17 de Novembro de 2004

O Presidente



Armando Torres Paulo
Juiz Conselheiro

17

DECLARAÇÃO DE VOTO

REFERENTE À DELIBERAÇÃO QUANTO ÀS AUDIÇÕES RELATIVAS AO PROCESSO RESPEITANTE À RELAÇÃO ENTRE A COMUNICAÇÃO SOCIAL E OS PODERES POLÍTICOS E ECONÓMICO, ENVOLVENDO AS DECLARAÇÕES DO MINISTRO DOS ASSUNTOS PARLAMENTARES SOBRE OS COMENTÁRIOS POLÍTICOS DO PROF. MARCELO REBELO DE SOUSA, BEM COMO AS AFIRMAÇÕES DO MINISTRO DA PRESIDÊNCIA NO COLÓQUIO SOBRE SERVIÇO PÚBLICO DE TELEVISÃO, NA RTP, EM 19-10-04, E AS ALTERAÇÕES VERIFICADAS NA DIRECÇÃO DO "DIÁRIO DE NOTÍCIAS".

A

DECLARAÇÃO DO MINISTRO DOS ASSUNTOS PARLAMENTARES SOBRE OS COMENTÁRIOS POLÍTICOS DO PROF. MARCELO REBELO DE SOUSA.

I- 1- As alegadas pressões do Governo para afastar o Prof. Marcelo Rebelo de Sousa da sua actuação na TVI, bem como na revisão da orientação editorial da estação foram negadas:

- a)- Pelo próprio MINISTRO DOS ASSUNTOS PARLAMENTARES;
- b)- Pelo Governo;
- c)- Pelo comunicado da Media Capital, rejeitando a ideia de que a saída do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa tivesse a ver com pressões políticas, sendo certo que a decisão de saída foi da exclusiva responsabilidade do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, tendo sido recebida com surpresa por parte da TVI e do próprio Eng. Pais do Amaral;
- d)- Pelo Eng. Pais do Amaral;
- e)- Pelo Dr. José Eduardo Moniz;
- f)- Pelo Prof. Marcelo Rebelo de Sousa, na medida em que nunca fez uma relação directa entre as palavras do Ministro e a atitude expressa na conversa que o Eng. Pais do Amaral teve consigo.

2- Por outro lado, não surgiu qualquer elemento fáctico ou sequer índice adjuvantes confirmativos das aludidas pressões;

3- O cidadão comum poderá perceber que tivessem havido pressões do poder económico na futura linha editorial da TVI com a entrada do "Grupo RTL" no capital da Media Capital, cujos efeitos se sentiriam dentro de seis ou nove meses.

II- Conclusão

1-Não é possível concluir, com um mínimo de segurança, pela existência de uma imposição do Governo com relevância causal no sentido de levar a TVI a terminar com o programa do Prof. Marcelo Rebelo de Sousa;

2-Pelo que se afasta a imediata consequência de qualquer forma directa de pressão política que caracteriza uma situação de dependência do órgão de comunicação social face ao poder político.

B

AFIRMAÇÕES DO MINISTRO DE ESTADO E DA PRESIDÊNCIA, Dr. NUNO MORAIS SARMENTO, NO COLÓQUIO SOBRE SERVIÇO PÚBLICO DE TELEVISÃO, NA RTP, EM 19-10-04, logo esclarecidas no dia seguinte na Assembleia da República e em carta de 28-10-04, que enviou à AACS.

I-1- A Lei e o contrato de concessão de serviço público de televisão contextualizam o que é prestação do serviço público de televisão;

2- Cabe à Assembleia, designadamente a partir de iniciativas governamentais a definição do modelo de serviço público de televisão.

Aí está " momento inicial" de intervenção do Governo, como foi aludido pelo Ministro.¹

3- Por isso, o que é transmitido em cada momento pela RTP não é da competência do Governo;

¹ <http://dossiers.publico.pt/shownews.asp?id=1206318&idCanal->

4- Definidas as linhas gerais de serviço público é direito da tutela garantir que a RTP cumpra as obrigações assumidas;

5- Os limites da independência dos operadores emergem da própria definição legal de serviço público.

II-1- A carta que o Ministro da Presidência enviou, em 28 -10-04, à AACS evidencia claramente as considerações atrás expostas, desenvolvendo-as;

2- Afasta-se, assim, completamente a errada ideia, que surgiu, de o Governo mexer nos conteúdos;

3- Ideia veementemente repudiada pela Administração e Direcção da RTP, que nunca sentiram qualquer pressão política do Governo;

4- Nem nunca tal admitiriam como possível.

III- Em Conclusão:

Não há fundamento para a intervenção da AACS.

C

ALTERAÇÕES VERIFICADAS NA DIRECÇÃO DO DIÁRIO DE NOTÍCIAS

I-1- Sabe-se que o "DN" atravessava uma fase difícil projectada nas vendas, circulação e publicidade;

2- Tal vinha-se a repercutir na sua estabilidade interna;

3- As vicissitudes até se encontrar novo director circunscreveram-se a problemas internos exclusivos da PT;

4- Eles não ficaram cabalmente esclarecidos, sendo só certo que todos os seus intervenientes foram afirmativos no sentido do Governo não ter tido qualquer actuação no seu processamento.

II- CONCLUSÃO

Não se provou, pois, que o Governo tivesse tido qualquer espécie de intervenção na substituição do Director do "DN".

D

Por todo o exposto, votei contra todas as conclusões da Deliberação.

Lisboa, 17 de Novembro de 2004

O MEMBRO

Amadeu Gomes Paul